



**Engº Luis M. Alves Dias - Consultor da OIT
Lisboa, Portugal.**

SEGURANÇA E SAÚDE NO TRABALHO DA CONSTRUÇÃO: ABORDAGEM ACTUAL NA UNIÃO EUROPÉIA



Segurança e Saúde no Trabalho da Construção: Abordagem actual na União Europeia



Luís Alves Dias
Consultor da OIT
Lisboa, Portugal



Organização da apresentação

- ✓ A União Europeia e a Indústria da Construção;
- ✓ A abordagem da Directiva Canteiros sobre a Segurança e Saúde no Trabalho da Construção;
- ✓ Tarefas dos intervenientes no processo de construção no âmbito da SST;
- ✓ Conclusões.



A União Europeia e a Indústria da Construção



M. Alves Pires



A União Europeia ...

B	Bélgica
DK	Dinamarca
D	Alemanha
EL	Grecia
E	Espanha
F	Francia
IRL	Irlanda
I	Italia
LU	Luxemburgo
NL	Paises Baixos
A	Austria
P	Portugal
FIN	Finlândia
S	Suecia
UKR	Ucrânia







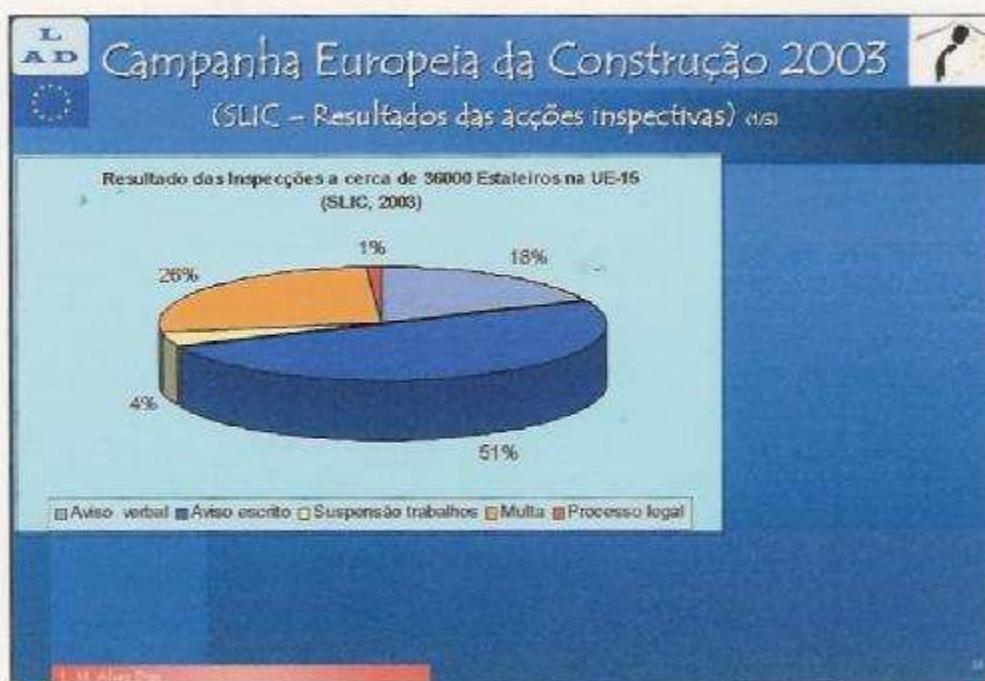
Prioridades / Linhas de acção em matéria de SST na UE para o futuro próximo ...

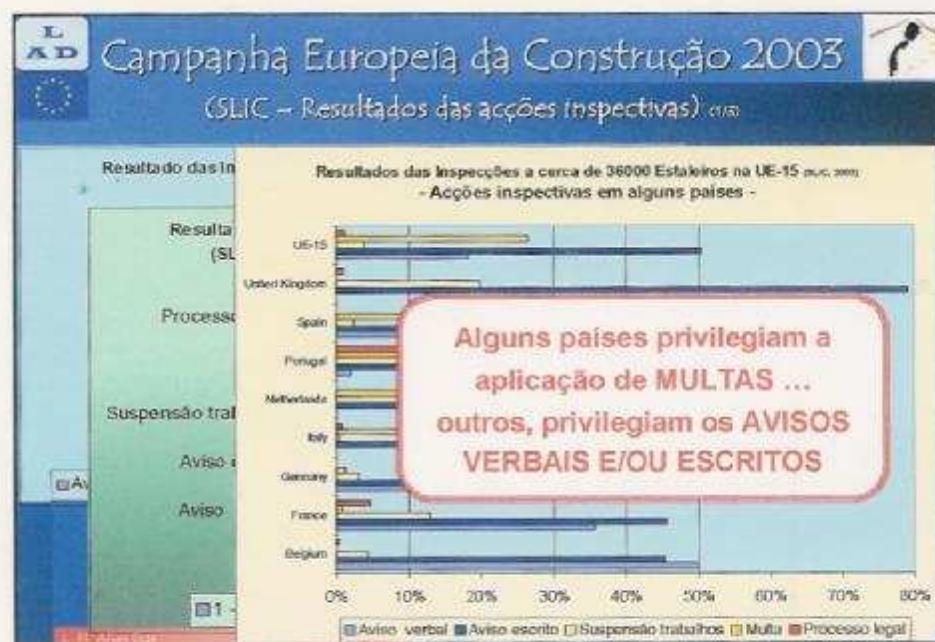
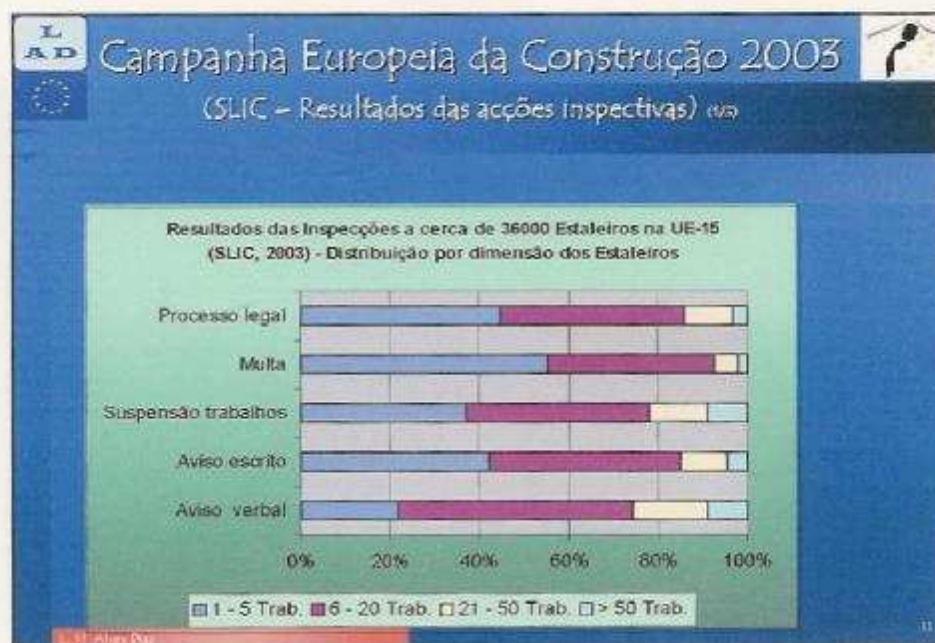
BILBAO DECLARATION

PRINCIPAIS CONCLUSÕES DA CIMEIRA (5 pontos)

- Concursos – Construir com segurança (integração nos concursos de requisitos sobre SST);
- Aplicação da legislação – Melhoria do cumprimento (assegurar o efectivo cumprimento da legislação de SST – MOC);
- Guias – Partilhando as boas práticas de cumprimento da legislação (explicar como os requisitos legais podem ser implementados);
- Projectar tendo em conta a SST dos trabalhos de construção (projectar trabalhos, sempre que possível, sem riscos; e salientar os riscos residuais);
- Melhorar o desempenho em SST através do empenho dos parceiros sociais (diálogo social e acordos sobre melhorias no âmbito da SST).

NOVA CIMEIRA DE ACOMPANHAMENTO PREVISTA PARA JUNHO 2006







Estratégia Global da UE sobre Segurança e Saúde no Trabalho (2002-2006)

PRINCIPAIS LINHAS DE FORÇA DA POLÍTICA DA UE SOBRE SST

1. Abordagem global do bem-estar no trabalho

Política deve ter como objectivo a *melhoria contínua* do estado de bem-estar no trabalho, na sua dimensão física, mental e social.

1. Muito Bem

D



Estratégia Global da UE sobre Segurança e Saúde no Trabalho (2002-2006)

PRINCIPAIS LINHAS DE FORÇA DA POLÍTICA DA UE SOBRE SST

1. Abordagem global do bem-estar no trabalho

Pol...
bel

2. Reforçar a cultura de prevenção

Promoção de abordagens preventivas, associando todos os intervenientes, incluindo os trabalhadores, a fim de desenvolver uma verdadeira cultura de prevenção dos riscos que permita antecipá-los e controlá-los.

1. Muito Bem

D



Estratégia Global da UE sobre Segurança e Saúde no Trabalho (2002-2006)

PRINCIPAIS LINHAS DE FORÇA DA POLÍTICA DA UE SOBRE SST

1. Abordagem global do bem-estar no trabalho
2. Reforçar a cultura de prevenção
3. Combinar os instrumentos e criar parcerias
4. Todos os intervenientes deverão assumir plenamente as suas responsabilidades, de forma a que os esforços e progressos de cada um possam ser mediados e avaliados

L.M. Alves

15



Estratégia Global da UE sobre Segurança e Saúde no Trabalho (2002-2006)

PRINCIPAIS LINHAS DE FORÇA DA POLÍTICA ACTUAL DA UE SOBRE SST

1. Abordagem global do bem-estar no trabalho
2. Reforçar a cultura de prevenção
3. Combinar os instrumentos e criar parcerias
4. Desenvolver a cooperação internacional

A política comunitária em matéria de SST deve articular-se com as actividades desenvolvidas pelas organizações internacionais (ILO, OMS e OIT), que desempenham funções idênticas no âmbito da melhoria do nível de protecção da SST e com as quais a Comissão mantém desde há muito uma cooperação frutuosa.

A cooperação com os países terceiros – designadamente os países da bacia mediterrânica, da ASEAN, NAFTA e MERCOSUL – é fundamental para assegurar a observância de normas mínimas de SST. Neste contexto, o quadro legislativo adoptado pela União Europeia poderia servir de base para intercâmbios de informações com estes países.

L.M. Alves

16

L
AD
UE

Comunicação da UE sobre a Agenda Social (Fev. 2005) : Nova Estratégia sobre SST para o período 2007-2012

DUAS ÁREAS PRIORITÁRIAS

1. Caminhando para o emprego para todos: fazendo o trabalho uma opção real para todos, aumentando a qualidade e produtividade do trabalho, e antecipando e gerindo a mudança.
2. Uma sociedade mais coesa: oportunidades iguais para todos.

INTEGRADAS NA 1.ª PRIORIDADE

PRINCIPAIS LINHAS DE FORÇA DA NOVA POLÍTICA DA UE SOBRE SST

- Focalização nos riscos novos e emergentes e salvaguardando níveis mínimos de protecção nas situações de trabalho e para trabalhadores não cobertos adequadamente;
- Reforço da qualidade dos serviços de prevenção, formação em SST, e bem assim outros instrumentos para assegurar uma melhor aplicação das normas de SST;
- Dado que a qualidade da implementação tem importância vital, serão feitos todos os esforços para monitorizar a transposição e implementação da legislação.

A PREVENÇÃO COMPENSA.

Redução de acidentes e doenças relacionadas com o trabalho faz aumentar a produtividade, contém os custos, reforça a qualidade no trabalho e valoriza assim o capital humano

L M A B C H

A abordagem da Directiva Canteiros (92/57/EEC)



L M A B C H

**L
AD**

Fonte de Informação

Alemanha (D)	(AISG-C, 2001) e (CEB-W99, 1999) baseado na Ordem sobre Estabelecimentos de 1998
Áustria (A)	(AISG-C, 2001) e (CTB-W99, 1999) baseado na lei 57 of 1999

Convenções da OIT

1937: Convenção n.º 62 – Disposições de Segurança (Construção)

1988: Convenção n.º 167 – Segurança e Saúde na Construção

Geórgia (GE)	(P-SS-C, 2001) e (CEB-W99, 1999) baseado na lei 50/1996
Holanda (NL)	(P-SS-C, 2001) e (CEB-W99, 1999) baseado na lei 140/1991

Directivas da União Europeia

1989: Directiva n.º 89/391/CEE (Directiva-Quadro da SST)

1992: Directiva n.º 92/57/CEE (Directiva Canteiros)

U.E. AlvezDip	União Europeia (UE)	Directiva 92/57/CEE de 24 Junho 1992; Directiva 89/391/CEE de 12 Junho 1989
---------------	---------------------	---

**L
AD**

Directiva Canteiros

Qual o principal objectivo ?



Assegurar a Coordenação de Segurança e Saúde durante as fases de projecto e de construção

Causas dos acidentes mortais na Construção
 (quanto à origem da ausência de medidas de SST)

Mais de 60% dos acidentes mortais ocorridos nos estaleiros são devidos à ausência de medidas anteriores à abertura do estaleiro

Categoria	Porcentagem
Implementação	37%
Concepção	35%
Planeamento	28%

L.M. Almeida

Directiva Canteiros (92/57/EEC)

```

    graph TD
      Proprietario[PROPRIETÁRIO] --> Comunicacao[COMUNICAÇÃO PREVIA]
      Proprietario --> Plano[PLANO DE SEGURANÇA E SAÚDE]
      Proprietario --> PIP[PLANO DE INTERVENÇÕES FESTERORES (PIP)]
      
      Projectista[Projectista] --> CoordenadorProjeto[Coordenador de Segurança e Saúde para a fase de projeto]
      CoordenadorProjeto --> Art147[Corresponde ao Art. 147 da Convenção n.º 167]
      
      Construtor[Contrutor (Subcontratados, Trab. Indep., ...)] --> CoordenadorConstrucao[Coordenador de Segurança e Saúde para a fase construção]
      CoordenadorConstrucao --> Art167[Corresponde ao Art. 167 da Convenção n.º 167]
  
```

L.M. Almeida

Directiva Canteiros (92/57/EEC)

Aspectos relevantes

- Todos os intervenientes no processo de construção têm obrigações (responsabilidades) específicas;
- 2 novos intervenientes (Coordenadores de Segurança e Saúde);
- 3 novos documentos de prevenção de riscos (CP, PSS, PIP).

Co-insereção ao Artº 16º da Directiva n.º 102.

Intervenientes posteriores (PIP)

Construtores (Subcontratados, Trab. Independ., ...)

As tarefas dos intervenientes no processo de construção

L **A** **D** Uma obra é o resultado do trabalho de uma equipa !

Eu represento o Proprietário
e esta é a minha equipa

Eu represento o Autor do Projecto

Eu represento a Equipa Supervisão

Eu represento o Construtor

Eu represento os Trabalhadores

Infelizmente, sabemos que ocorrem muitos acidentes na construção !
O que temos de fazer no âmbito da Segurança e Saúde na Construção !

L
A
D

A equipa não está completa ...

Não está completa !!! ???
Mas ... Então porquê !!! ???

Esqueceu-se de mim !!!
Eu sou Coordenador de Segurança e Saúde no Projecto

E também de mim !!!
Eu sou Coordenador de Segurança e Saúde na Obra

Em ambos os casos ... podemos ser:
• Pessoas singulares ou colectivas;
• Pessoas diferentes ou a mesma pessoa;
Trabalhamos para o Proprietário por contrato !

L
A D

O Proprietário e a SST



Como Proprietário promovo obras há já vários anos !
Afinal o que tenho de fazer para além do que já fazia ?



Para além do que já fazia... agora deverá também ...

- Nomear os Coordenadores de Segurança e Saúde (qd aplicável);
- Enviar a Comunicação Prévua autoridades competentes (qd aplicável);
- Não permitir que a obra comece sem um Plano de Segurança e Saúde;
- ...

L.M. 2013/01

L
A D

O Proprietário e a SST



Como Proprietário promovo obras há já vários anos !
Afinal o que tenho de fazer para além do que já fazia ?



Não se preocupe ... os Coordenadores de Segurança e Saúde ajudar-lhe-ão a cumprir com as suas obrigações/responsabilidades ...
Mas ... deve dar-lhes poderes bastante, assim como todos os recursos que eles precisam ... suportando os respectivos custos.

L.M. 2013/01

**L
AD**

O Autor do Projecto e a SST



Eu sou Autor do Projecto há já vários anos (mais de 30)! Tenho que mudar a minha forma de projectar?



Não necessariamente ... Deverá apenas ...

- Conhecer, Interpretar e atender aos Princípios Gerais de Prevenção (PGP)
(Os "bons" autores dos projectos sempre os aplicaram ...)
- Os PGP são 9, sendo o primeiro o mais importante ...
- Evitar os riscos,
privilegiando soluções arquitectónicas e/ou construtivas que não envolvam riscos.

L.M. Alves Dias

**L
AD**

O Autor do Projecto e a SST



Eu sou Autor do Projecto há já vários anos (mais de 30)! Tenho que mudar a minha forma de projectar?



Não necessariamente ... Deverá apenas ...

- Conhecer, Interpretar e atender aos Princípios Gerais de Prevenção (PGP)
(Os "bons" autores dos projectos sempre os aplicaram ...)
- Os PGP são 9, sendo o primeiro o mais importante ...
- Evitar os riscos,
privilegiando soluções arquitectónicas e/ou construtivas que não envolvam riscos.

*Coordenador de Segurança e Saúde no Projecto
colaborará, supervisionando a aplicação dos PGP ...*

L.M. Alves Dias

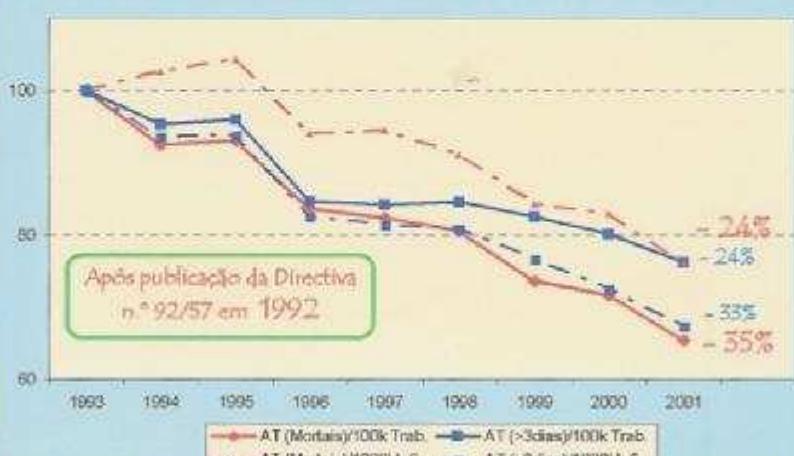
Impacto da Directiva Canteiros nos AT na UE-15



J. M. Alves Dias

Evolução dos AT na Construção na EU-15

Evolução dos Acidentes de Trabalho (AT) na Construção na UE-15
(Acidentes em função da Produção e do N.º de Trabalhadores)



The image shows the front cover of a booklet. At the top left, there is a logo with the letters 'L' and 'AD' above a small European Union flag. The title 'Conclusões' is written in large, bold, red letters inside a white rounded rectangle. Below the title is a cartoon illustration of a person wearing a green jacket, blue pants, a red beret, and glasses, holding a pencil. At the bottom left, it says 'L.M. Alves Dias'.

The page contains the title 'Conclusões' in large, bold, red letters. To the left of the text is a cartoon illustration of the same person from the cover, holding a pencil. A bulleted list follows:

- ✓ Directiva Cartellos constitui a principal linha de força para a melhoria das condições de trabalho na Construção nos países da UE;
- ✓ Hoje, a maioria dos profissionais da construção da UE, incluindo projectistas, tem um melhor conhecimento da SST, fazendo parte da sua actividade diária;
- ✓ Proprietário possui o poder sobre os outros intervenientes, devendo definir uma Política da SST e disponibilizar recursos adequados àqueles que nomeia para implementar esta política, nomeadamente os Coordenadores de SST;
- ✓ A implementação da segurança e saúde no projecto e na obra envolve e é responsabilidade de todas as pessoas de todos os intervenientes (Proprietário, Autores dos Projectos, CSP e CSO, Fiscalizações, Construtores).

A implementação de Sistemas de Gestão da SST baseado no conceito de coordenação de segurança e saúde da UE e nos valores da OIT (ILO-OSH 2001) terá de certeza um impacto significativo na redução de acidentes de trabalho e doenças profesionais.

